

2026 年 5 月 28 日

## オーストラリアの国内ガス留保義務制度 設計フレームワーク案をどう解すべきか（シリーズ#2）

一般財団法人日本エネルギー経済研究所  
資源・燃料・エネルギー安全保障ユニット  
橋本 裕、柳沢 崇文、森 義雅

はじめに

オーストラリア連邦政府は 2026 年 5 月 7 日の国内ガス留保義務制度案 (*domestic gas reservation scheme*) に続き、同 25 日、同制度設計フレームワーク案 (*Domestic Gas Reservation Scheme - Draft Design Framework*) (本稿では、以降「DDF」と記述) を発表し、これに基づき制度に関するパブリックコンサルテーションを開始した。この DDF の中で、筆者チームが 5 月 14 日付レポート<sup>1</sup> (シリーズ#1) にて指摘した主要な関心事項 (全国適用、ウエスタンオーストラリア州 (WA) の既存州内市場向けガス留保制度との調整、既存契約の取り扱い等) は、ほぼすべて、制度設計上の主要論点として正式に組み込まれたことが示された。規制は全国適用だが、一定の緩和・調整メカニズムは入っている。しかしそれらの調整は、自動的に解決されるわけではなく、裁量審査・個別調整に委ねている。以下に主要なポイントを概観する。

### 1 全国適用は明確化

- 1.1 DDF では、"*The Reservation Scheme will apply nationally...*"<sup>2</sup> と明記されており、全国適用方針が確定した。同時に "*... existing regulatory arrangements, such as domestic supply obligations under state-based schemes, are recognised*" としていることから、州・テリトリーによる違いを勘案し、これら州・テリトリーにおける既存制度を「認識」するとしている。すなわち、新制度が完全に上書きするのではなく、連邦制度と州制度が同時に適用され、その重なりは個別に調整される仕組みであることが示された。
- 1.2 さらに本制度は、輸出承認方式<sup>3</sup>で運用される。2027 年 7 月から DSO

<sup>1</sup> <https://eneken.ieej.or.jp/data/13254.pdf>

<sup>2</sup> "The Reservation Scheme will apply nationally, with consultation with state and territory governments to ensure the policy objectives of the Reservation Scheme will be achieved and existing regulatory arrangements, such as domestic supply obligations under state-based schemes, are recognised." Page 04/24 [https://storage.googleapis.com/files-au-climate/climate-au/p/prj3ce30473c51fb474d08e6/page/Domestic\\_Gas\\_Reservation\\_Draft\\_Design\\_Framework.pdf](https://storage.googleapis.com/files-au-climate/climate-au/p/prj3ce30473c51fb474d08e6/page/Domestic_Gas_Reservation_Draft_Design_Framework.pdf)

<sup>3</sup> "The Reservation Scheme will be governed by an export approval framework for all entities intending to export LNG." Page 04/24

(domestic supply obligations = 国内市場への供給義務) が課されるが、この期間について、対象企業は同年 1 月 1 日から 7 月 1 日までに輸出承認申請を行う必要がある<sup>4</sup>。規制対象期間は暦年ベース、あるいは会計年度ベースで、年単位で適用される<sup>5</sup>。

## 2 WA 等の州・テリトリーの既存制度・枠組との関係

2.1 *"Regulated entities will be required to meet their DSO from commencement but may seek to vary their obligation to account for volumes under existing contracts or existing regulatory arrangements (such as state-based reservation schemes or other arrangements with state and territory governments)."*<sup>6</sup> としており、既存契約下の数量、あるいは既存の規制枠組、つまり従来からの州単位での規制制度やその他の取り決めを勘案して義務に違いが出ることを示している。

2.2 個別の事情が DSO 判断において理由として認めるものだが、自動的に控除されるのではなく、LNG 輸出者が申請を行い政府の審査によりその可否が判断されることとなる。

2.3 さらに、調整を求める場合には、*"If regulated entities seek a variation to ensure they can meet pre-existing LNG contracts, they must demonstrate to Ministers that there is no viable alternative to meeting their DSOs without a variation. . ."*<sup>7</sup> と、証明責任は事業者側にあることを示している。

2.4 すなわち、例えば WA 州の州内留保制度に従っているプロジェクトの事業者は、調整はされるものの、既存制度と新制度のいわば「二重適用」と、計算は複雑化することとなる（ケースバイケースの対応となる）。すなわち、従来の州制度と連邦制度の関係は明確なルールで整理されたというよりも、個別審査によって調整される構造となっている。すなわち、WA における既存の 15% 州内留保は、自動的に新制度の 20% に算入されるのではなく、DSO の個

---

<sup>4</sup> "Between 1 January 2027 and 1 July 2027, regulated entities will be required to: Apply for an export approval. . ." Page 11/24

<sup>5</sup> "Regulated entities' DSO would come into effect from 1 July 2027 and will apply annually on a calendar year basis, or a financial year basis, subject to consultation." Page 11/24)

<sup>6</sup> "Regulated entities will be required to meet their DSO from commencement but may seek to vary their obligation to account for volumes under existing contracts or existing regulatory arrangements (such as state-based reservation schemes or other arrangements with state and territory governments)." Page 04/24

<sup>7</sup> "If regulated entities seek a variation to ensure they can meet pre-existing LNG contracts, they must demonstrate to Ministers that there is no viable alternative to meeting their DSOs without a variation, having regard to. . ." Page 11/24

別調整 (=条件付きで義務量を引き下げる措置) の交渉となる。

### 3 既存契約保護 - 適用は厳格化

3.1 既存契約の尊重に関しては、"*Extensions or variations . . . are not considered existing contracts. . .*"<sup>8</sup> としており、既存契約の延長・再契約や派生は保護されないことを明示している。これは既存契約保護の範囲が当初の想定よりも狭く解釈される可能性を示唆する。

3.2 さらに "*Volumes committed to export under new or extended contracts executed after 22 December 2025 would not be considered acceptable reasons for not meeting a DSO.*"<sup>9</sup> としており、新規・延長 LNG 契約は DSO 調整の理由とできないことを明示している。

### 4 オーストラリア国内 LNG 受入基地での数量の扱いについて

4.1 オーストラリア国内の LNG 受入基地を通じて供給されるガス "*Gas supplied via an LNG regassification facility,*"<sup>10</sup> は、DSO を充足する手段として明示されている。また、国内市場向けに (国内 LNG 受入基地で) 気化された LNG は輸出としてカウントされないことを明示している ("*LNG that is regassified and contracted for the domestic market does not count as exports.*").

4.2 従って、今後の東部 LNG 受入基地を通じて供給することが DSO 達成手段として正式に想定されている。さらに LNG 輸出企業は国内ガスが足りなければ海外から LNG を輸入し気化して国内供給に充てることで、義務を満たすことも制度上は認められている。必ずしもオーストラリア産のガス「資源留保」だけでなく、「供給義務」でもあることを示している。

### 5 スポット・余剰供給問題

5.1 新たな概念として "*minimum liquidity requirement*" "*release valve mechanism*" が導入されている。

5.2 具体的には、"*Regulated entities will be required to make uncontracted DSO*

---

<sup>8</sup> "*Extensions or variations to existing contracts are not considered existing contracts for the purposes of this legislation, such that the arrangements to ensure existing contracts are respected will not apply to contract extensions or variations if executed after 22 December 2025.*" Page 05/24

<sup>9</sup> "*Volumes committed to export under new or extended contracts executed after 22 December 2025 would not be considered acceptable reasons for not meeting a DSO.*" Page 12/24

<sup>10</sup> "*Gas supplied via an LNG regassification facility,*" Page 16/24

*volumes available to the domestic market,"*<sup>11</sup> つまり DSO 範囲内で未契約分のガスは、短期市場（スポット市場等）で取引可能な形で国内市場に供給することが求められるとされている。

5.3 また、余剰が発生する場合に、一部は輸出可能となるとされている。"*Upon meeting the minimum liquidity requirements, the AER may allow volumes under the DSO that are surplus to the domestic market's demand to be exported (or 'released')*"<sup>12</sup>

## 6 その他の重要ポイント

6.1 DDF は、"*physical supply requirement*"、すなわち、"*the regulated entity must physically supply gas to gas buyers in the domestic market.*"<sup>13</sup> と規定している。WA 州におけるガス留保制度では、事業者は州内市場でのマーケティング義務を持っているが、新制度案では実供給義務を課すとしており、制度の強度は一段高いこととなる。

6.2 DSO 充足のために "*third-party*" のガスの活用、"*additionality test*" すなわち供給を純増させているかが問われることとなる。<sup>14</sup>

6.3 DSO 違反に対する罰則は強めに規定される見通しである。<sup>15</sup> 仮に、既存の Gas Market Code<sup>16</sup> における罰則と同じ水準とすれば、最大 100 百万オーストラリアドル、あるいは当該事業者の売上の 30%、さらに輸出許可取消もあるとされる。

以上より、本制度は WA 州の既存制度を全国に拡張する単純な制度ではなく、輸出許可・国内市場供給義務・柔軟調整を組み合わせた新しい国内供給義務制度として設計されつつあると評価できる。「資源留保」を超え、より広範な国内ガス供給を確保する義務へと進化しようとしている規制システムと特徴づける。

お問い合わせ: [report@tky.ieej.or.jp](mailto:report@tky.ieej.or.jp)

---

<sup>11</sup> "Regulated entities will be required to make uncontracted DSO volumes available to the domestic market, . . ." Page 07/24

<sup>12</sup> "Upon meeting the minimum liquidity requirements, the AER may allow volumes under the DSO that are surplus to the domestic market's demand to be exported (or 'released')." Page 08/24

<sup>13</sup> "Under the reservation scheme, offers to the domestic market will not be sufficient to acquit a regulated entity's DSO. Rather, the regulated entity must physically supply gas to gas buyers in the domestic market." Page 16/24

<sup>14</sup> "Where a regulated entity is unable to meet its DSO from its own production, it may meet its DSO by underwriting new third-party production through investment or offtake agreements, where it can be demonstrated that this gas satisfies an additionality test." Page 07/24

<sup>15</sup> "Failure to meet the DSO may result in civil penalties and variation, suspension or cancellation of approval to export." Page 04/24

<sup>16</sup> <https://www.accc.gov.au/business/industry-codes/gas-market-code>